

SEX OG POLITIKK UTFORDRER: STØRE-REGJERINGEN MÅ BEVILGE EN EKSTRA SRHR-MILLIARD!

Regjeringen har valgt SRHR som en av prioriteringene for norsk bistand. Dette må vises i ord, i politikk og i økonomiske bevilgninger. Sex og Politikk utfordrer derfor regjeringen til å øke SRHR-innsatsen i tråd med løftene i regjeringsplattformen – ved utgangen av stortingsperioden i 2025 bør de årlige bevilgningene til SRHR være økt med én milliard. Vi legger bistandsnivået til SRHR i 2020 til grunn for dette innspillet. Sex og Politikk anbefaler Støre-regjeringen å prioritere de politikkområdene som er særlig kontroversielle internasjonalt: abort, kjønns- og seksualitetsmangfold (LHBTI), seksualitetsundervisning, og SRHR i humanitære kriser.

I Hurdalsplattformen har Støre-regjeringen bestemt at kvinners rett til å bestemme over egen kropp skal være ett av seks prioriteringsområder for norsk bistand. Regjeringen vil forsterke den norske innsatsen og etablere nye allianser, samt øke støtten til familieplanlegging, prevensjon og trygge aborter. Videre vil regjeringen støtte opp om internasjonale tiltak for å bekjempe kjønnsbasert vold, og bekjempe forfølgelse og diskriminering av mennesker basert på seksuell orientering.

Dette er positive prioriteringer i en tid der seksuell og reproduktive helse og rettigheter (SRHR) står under press internasjonalt og med økende motstand fra konservative aktører. Koronapandemien har skapt store utfordringer for tilgang til seksuelle og reproduktive helsetjenester, med en økning i seksuell- og kjønnsbasert vold, tenåringsgraviditeter og barneekteskap. Norge står i en særskilt posisjon internasjonalt som et av få land nærmest uten motstand mot SRHR, og kan dermed prioritere og gjøre en spesielt stor forskjell i arbeidet for de kontroversielle seksuelle rettighetene i sin utenriks- og utviklingspolitikk.

Skal Støre-regjeringen levere på de inngåtte SRHR-løftene i Hurdalsplattformen, må penger følge politikken. Sex og Politikk mener dette må tilsvare 1 milliard økning i perioden, i snitt 200 millioner per år. Sex og Politikk foreslår i dette innspillet at 60% av milliarden bevilges til områdene abort, LHBTI, seksualitetsundervisning og SRHR i humanitære kriser. Vi detaljerer hvordan økningen fordeles på de ulike områdene senere. Øvrige SRHR-bevilgninger bør økes med de resterende 400 millionene for å sikre allerede inngåtte forpliktelser og løfter innen stortingsperioden er over i 2025.

I dette innspillet legger vi den norske utregningsmetoden for SRHR til grunn som baseline for det økonomiske innspillet, men inkluderer likevel områdene LHBTI og SRHR i humanitære kriser – da de representerer de kontroversielle områdene innen SRHR som Norge bør prioritere. Vår baseline for 2020 blir dermed i overkant av 2 milliarder. **En økning på 1 milliard vil derfor tilsvare totalt 3 milliarder NOK til disse feltene innen utgangen av Stortingsperioden.**



I 2020 bevilget Norge i overkant av 1,5 milliarder NOK til SRHR. Dette i henhold til den «norske metoden» for utregning av SRHR. Denne metoden inkluderer alle bevilgninger under DAC-sektor 130, kjernestøtte til UNAIDS (100%), UNFPA (100%), GFATM (50%) og GFF (28%).

Sex og Politikk legger IPPFs erklæring for seksuelle rettigheter og Guttmacher-Lancet-kommisjonen sin definisjon av SRHR til grunn for vårt arbeid, og anser kjønns- og seksualitetsmangfold, SRHR i humanitære kriser, seksuell- og kjønnsbasert vold, og skadelige skikker som del av SRHR.

Obs! på grunn av Norads anonymisering av sensitiv informasjon i bistandsportalen som følge av situasjonen i Afghanistan, tar vi forbehold om at det kan forekomme feil i våre uttrekk fra bistandsportalen.

SEX OG POLITIKK KOMMER MED FØLGENDE ANBEFALINGER TIL REGJERINGENS SRHR-INNSATS I UTENRIKS- OG UTVIKLINGSPOLITIKKEN:

1. Abort

Skal Støre-regjeringen øke støtten til trygge aborter, må løftene følges opp med en økning i bevilgninger øremerket abort. **Sex og Politikk foreslår at det årlig bevilges 350 millioner NOK til abort, inklusivt egne bevilgninger til forskning på abort.**

I 2020 bevilget Norge 170,4 millioner NOK til abort.

Budsjettkapitler i statsbudsjettet: 160 Helse, 164 Likestilling, og 170 Sivilt samfunn.

Bistand til abort ble i 2020 kodet under DAC130.

2. Kjønn- og seksualitetsmangfold (LHBTI)

Skal Støre-regjeringen bidra til å bekjempe forfølgelse og diskriminering av mennesker basert på seksuell orientering, må løftene følges opp med en økning i bevilgninger til LHBTI-relatert bistand. **Sex og Politikk foreslår at det årlig bevilges 150 millioner NOK til kjønns- og seksualitetsmangfold.**

I 2020 bevilget Norge 58,1 millioner NOK i LHBTI-relatert bistand.*

Budsjettkapitler i statsbudsjett: 144 Fredskorpset, 150 Humanitær bistand, 151 Fred, sikkerhet og globalt samarbeid, 152 Menneske-retteligheter, 159 Regionsbevilgninger og 170 Sivilt samfunn.

Bistand til LHBTI ble i 2020 kodet under DAC130, DAC151, DAC720.

**Summen utgjør totalbevilgninger til alle bistandsprosjekter i 2020 som hadde ordene "LHBT" "LGBT" og "Sexual orientation" i enten prosjektbeskrivelse og/eller prosjekttittel.*

3. Seksualitetsundervisning

Skal Støre-regjeringen arbeide for kvinners rett til å bestemme over egen kropp, må seksualitetsundervisning være del av denne prioriteringen, og følges opp med en økning i bevilgninger til seksualitetsundervisning. **Sex og Politikk foreslår at det årlig bevilges 150 millioner NOK årlig til seksualitetsundervisning.**

I 2020 bevilget Norge 45,9 millioner NOK til seksualitetsundervisning.

Budsjettkapitler i statsbudsjett: 160 Helse, 161 Utdanning og forskning, 164 Likestilling, og 170 Sivilt samfunn.

Bistand til seksualitetsundervisning ble kodet under DAC130, DAC112 og DAC151.

4. SRHR i humanitære kriser

Skal Støre-regjeringen øke SRHR-innsatsen og støtte om tiltak for å bekjempe kjønnsbasert vold, bør innsatsen for å sikre SRHR i humanitære kriser prioriteres, og følges opp med en økning i økonomiske bevilgninger. **Sex og Politikk foreslår at det årlig bevilges 1 milliard NOK årlig til SRHR i humanitære kriser.**

I 2020 bevilget Norge 525,6 millioner NOK til SRHR-relatert bistand i humanitære kriser.*

Budsjettkapitler i statsbudsjett: 150 Humanitær bistand og 159 Regionsbevilgninger.

Bistand til SRHR i humanitære kriser ble kodet under DAC720.

**Summen utgjør totalbevilgninger til alle bistandsprosjekter i 2020 under DAC720 Emergency Response med policy markør 1 og 2 på reproductive, maternal, newborn and child health. I tillegg ble ordsøk gjennomført i alle prosjekter under DAC720 som hadde ordene GBV, SGBV, MISP, SRHR, SRH, ASRH, Contraception, Abortion, Violence against Women (VAW), Family planning, Intimate Partner Violence i enten prosjektbeskrivelse og/eller prosjekttittel.*



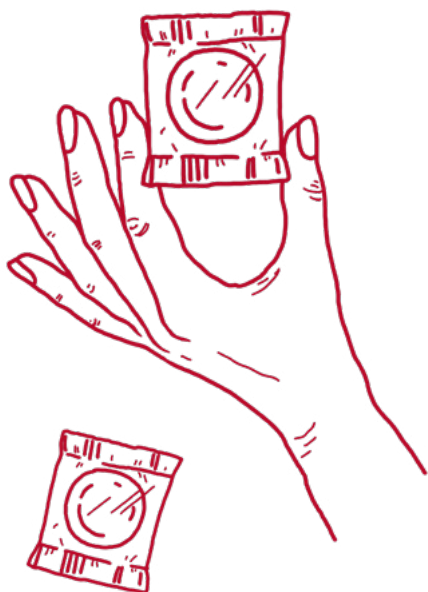
SEX OG POLITIKKS INNSPILL TIL ALLIANSEPARTNERE FOR REGJERINGEN:

Multilaterale organisasjoner

Multilaterale organisasjoner, slik som **UNFPA** og **UNESCO**, forblir viktige partner i norsk bistand. Begge er ledende i den internasjonale satsingen på seksualitetsundervisning. UNFPA er den viktigste FN-organisasjonen som jobber med å styrke SRHR, slik som seksualitetsundervisning, trygge aborter og prevensjonstilgang, blant annet gjennom **UNFPA Supplies** som er den viktigste globale tilbyderen av prevensjonsmidler. UNFPA gjør også et viktig arbeid for å sikre tilgang seksuell og reproduktiv helse og Minimum Initial Service Package (MISP) i humanitære kriser.

Sivilsamfunnsorganisasjoner

Sivilsamfunnet spiller en svært viktig rolle i å sikre lokalbefolkninger tilgang til seksuelle og reproduktive helse-tjenester og pådriverarbeid for oppfyllelse av de seksuelle rettighetene. Norge må bidra til at lokale sivilsamfunnsorganisasjoner kan opprettholde denne rollen. Eksempelvis sørger **International Planned Parenthood Federation (IPPF)** for seksualitetsundervisning, tilgang til prevensjon og trygge aborter, og politisk påvirkningsarbeid for LHBTI-personers rettigheter gjennom sine 120 medlemsorganisasjoner. **Amplify Change** kan være en annen aktør med god kapasitet og ekspertise på å styrke lokale aktører som jobber med kontroversielle SRHR-tema, som LHBTI og trygg abort. Andre viktige aktører som arbeider for trygg abort er **IPAS**, **Safe Abortion Action Fund (SAAF)** og **Marie Stopes International (MSI)**. Eksempler på mulige alliansepartnere som arbeider for økt kjønns- og seksualitetsmangfold er **ILGA** og **HIVOS**.



I Norge har Sex og Politikk etablert et **seksualitetsundervisningskonsortium** i fellesskap med KFUK-KFUM Global, SAIH, FRI, SNU og Elevorganisasjonen med sikte på å etablere et programarbeid i sør. Formålet med programarbeidet vil være erfaringsutveksling og kunnskapsbygging på tvers av organisasjoner for å styrke sivilsamfunnets arbeid med seksualitetsundervisning. Nettverk slik som det internasjonale **SRHR-nettverket**, bestående av en rekke sivilsamfunnsorganisasjoner og koordineres av Sex og Politikk, er også viktige alliansepartnere for regjeringen, både som enkeltvis organisasjoner og som nettverk.

Forskningsaktører

Forskning på SRHR er essensielt for å etablere kunnskapsgrunnlag og ny forståelse i arbeidet for oppfyllelse av de seksuelle rettighetene. Internasjonale aktører og alliansepartnere kan være **Guttmacher Institute**, **Reproductive Health and Research (RHR)**, **Human Reproduction Program (HRP)**, og **Population Council**.

Sex og Politikk forslag til styrking av Norges rolle som «SRHR champion»:

- SRHR må komme tydelig til uttrykk i ny norsk handlingsplan for kvinners rettigheter og likestilling i utenriks- og utviklingspolitikken og/eller i en egen SRHR-strategi.
- SRHR-prioriteringer i handlingsplanen må være førende for Norges arbeid med partneland og i ambassadenes arbeid med lokale organisasjoner.
- SRHR bør inkluderes i Norges innsats for kvinner, fred og sikkerhet i Sikkerhetsrådet og i Norges humanitære respons.
- Norge bør være en tydelig stemme for SRHR i FN og andre internasjonale fora inkludert Generation Equality Forum, og særlig på de kontroversielle seksuelle rettighetene.
- Det bør prioriteres å sende politisk ledelse til fora hvor kontroversielle SRHR saker er på dagsorden, særlig til FNs befolknings- og utviklingskommisjon (CPD).
- Norge bør følge opp seksualitetsundervisningskonferansen fra 2017 og CSE Forum.
- Norge bør ta initiativ til markering av ICPD+30.
- Regjeringen bør vurdere å utnevne en ny She Decides-ambassadør.

EKSEMPLER FRA IPPFS ARBEID UNDER PANDEMIEN:

Seksualitetsundervisning: IPPF i Ghana

Planned Parenthood Association of Ghana (PPAG) når unge jenter med informasjon om seksuelle og reproduktive helsetjenester gjennom flere ulike initiativ. Gjennom «Sista's Clubs» arrangeres aktiviteter med mål om å forebygge seksuell og kjønnsbasert vold og uønskede graviditeter. I fjor lanserte også PPAG en gratis og konfidensiell «hotline»-tjeneste for unge jenter, i tillegg til Girl Bozz-programmet som gir unge jenter tilgang til seksuelle og reproduktive helsetjenester gjennom oppsøkende tiltak og henvisning til apoteker.

IPPF er en viktig aktør for å sikre tilgang til seksualitetsundervisning globalt, både igjennom undervisning i og utenfor skolen. I 2020 nådde IPPF 25,5 millioner unge mennesker med seksualitetsundervisning. IPPFs medlemsorganisasjoner i Colombia, Togo og Ghana fungerer som regionale knutepunkter for å sikre deling av beste praksis.

Trygg abort: IPPF i Colombia

Pro Familia har under koronapandemien tilbudt telemedisin-tjenester for selvstyrt abort, særlig i avsidesliggende regioner med lav tilgang til helsetjenester. Gjennom telemedisin har de også tilbudt rådgivningstjenester til kvinner, inkludert for seksuell og kjønnsbasert vold og psykisk helse. Profamilia leder også «Global Consortium for Abort Self-Care» som består av 11 organisasjoner fra Afrika, Asia, Europa for å pilotere og implementere modeller for selvstyrt abort. Profamilia er også en viktig aktør i den humanitære responsen på krisen i Venezuela.

I 2020 ble totalt 4,4 millioner abortrelaterte tjenester utført i 113 av IPPFs medlemsorganisasjoner, inkludert 1,2 millioner aborter eller behandling ved en ufullstendig abort. Økt tilgjengelighet og aksept for medikamentell abort bidro til en økning i andelen aborttjenester som tilbys med denne metoden – fra 52 prosent i 2019 til 57 prosent i 2020.



HVEM ER SEX OG POLITIKK OG IPPF?

Sex og Politikk er en ideell og partipolitisk uavhengig medlemsorganisasjon som jobber for å styrke og informere om seksuell og reproduktiv helse og rettigheter (SRHR), både i Norge og internasjonalt. Sex og Politikk er det norske medlemmet i verdens største føderasjon for SRHR, International Planned Parenthood Federation (IPPF) med medlemsorganisasjoner i 120 land.